



믿어요 
함께해요 우리 학교

청렴 시책 추진 사례

- 교육지원청(경합 · 비경합) 간 인사교류 증진을 위한 제도 개선 -



대구광역시교육청

DAEGU METROPOLITAN OFFICE OF EDUCATION

【 감 사 관 】

2023학년도 초등 교육공무원 인사관리원칙 개정 추진을 통한 공정한 인사제도 확립

1 추진배경 및 필요성

- 전체 초등 교사 대비 교육지원청별 근무자 비율과 거주자 비율 간 차이가 뚜렷하여, 특정 교육지원청(동부·남부)으로의 전보 희망이 집중되는 불균형 현상 심화로 경합 지역에 전보되지 못한 교사의 인사만족도 및 사기 저하

구분	동부교육지원청 (동구, 수성구, 중구)	서부교육지원청 (서구, 북구)	남부교육지원청 (남구, 달서구)	달성교육지원청 (달성군)	비고
전입 희망자(A)	387명	68명	170명	262명	최근 4년간('19년~'22년) 교육지원청별 전입 희망자 대비 전입자 비율
실제 전입자(B)	113명	49명	86명	262명	
비율(B/A*100)	29.2%	72.1%	50.6%	100%	

- 또한 달성교육지원청은 신설학교 개교 등 신규 교사 수요가 증가('12년 640명 → '22년 970명)한 반면 전입 희망 교사 부족 심화로 타시도 전입자, 신규자 및 복직자 배치에 따른 민원 증가
- 현재 운영 중인 교사 개인의 희망에 의한 청간전보제도로는 교류에 한계가 있어 특정 지역에 교사 수급이 편중되거나 장기근무가 고착화되는 현상을 유발하고, 지역 간 교육력 격차 확대와 교육 균형발전 저해로 이어질 우려 발생
- 특정 교육지원청으로의 희망 전보 쏠림 현상, 경합 지역과 비경합 지역 간의 인사 불균형 외에도 우선 전보의 예외 조항 남용은 교사 간 형평성 저해 및 인사의 공정성에 대한 신뢰 약화 등 청렴한 조직문화에 부정적 영향 초래
- 이에 따라 교육지원청 간 교사 전보 기준을 명확히 하고, 순환전보제도 도입 등 제도 개선을 통해 공정하고 예측 가능한 인사 운영 체계 구축 필요

2 주요 추진내용

청렴한 조직문화는 공정한 제도에서 시작된다는 인식 아래, '누구에게나 공정하고 투명한 인사 운영 체계'를 구축하고자 「2023학년도 초등 교육공무원 인사관리원칙」 개정 추진

□ 인사관리원칙 개정 사항

- **(순환근무 원칙 명문화)** 장기근무로 인한 특정지역 편중을 방지하기 위해 인사관리원칙에 '순환근무'를 기본 방침으로 명시

※ 제14조(전보방침) ① 학교교육의 균형 발전을 위하여 순환근무를 원칙으로 한다.
- **(교육지원청 간 전보 제도 개선)** 4개 교육지원청을 경합(동부·남부)과 비경합(서부·달성)으로 구분하여 경합교육지원청은 8년 이상 근무자에 대해 타 교육지원청 전보를 가능하게 하고, 비경합교육지원청은 근속 만기 후 희망 교육지원청으로 우선 전보할 수 있도록 규정

- ※ 제16조(교육지원청간 전보) 교사의 교육지원청간 전보는 다음 각 호에 의한다.
3. 교육지원청간 전보는 경합교육지원청(동부, 남부)과 비경합교육지원청(서부, 달성)으로 구분하여 실시한다.
 4. 교육지원청별로 근속 만기자 명부를 작성하되, 근속 만기 기간은 8년으로 한다.

- **(우선 전보 항목 정비)** 다양한 예외사유로 운영되던 우선 전보 기준을 축소하고, 다자녀 및 장애 관련 항목만 유지하여 예외전보의 남용 방지

※ 우선 전보 폐지: 국가유공자, 의사상자, 전국소년체육대회 입상 관련 항목

- **(청간전보점수 산정 기준 수립)** 교육지원청 간 전보 시 관내 전보점수에 더하여 근속점수를 합산하는 방식 적용으로 공정성 확보

- ※ 제16조(교육지원청간 전보) 교사의 교육지원청간 전보는 다음 각 호에 의한다.
7. 순환전보 대상자의 교육지원청 배치는 청간전보점 순에 의한다.
 - 가. 청간전보점 평정은 지원청별 관내전보점과 근속점(근속 경력 1년당 10점)을 합한 점수로 한다.

- **(복직자 전보 원칙 명확화)** 휴직 후 복직하는 교사가 수급 사정에 따라 교육지원청으로 전보될 수 있도록 명문화하여 복직 시 인사 혼선 해소

※ 제20조(복직자 전보) 휴직자는 원적교로 복직을 원칙으로 하되, 교원 수급 사정에 따라 소속 교육지원청 이외의 타 교육지원청으로 전보하여 복직될 수 있다.

□ 인사관리원칙 개정 추진과정



3 추진과정 중 장애요인 및 극복방안

○ 장애요인

- (반대 여론) 순환전보제도 도입에 대한 경합지역 교사들의 부담감 호소, 특히 자녀 교육, 거주지 등을 이유로 타 지역 전보에 대한 불만 증가
- (이해 부족) 제도 변경을 '일방적 통보'로 인식, 세부 내용에 대한 이해 부족으로 오해와 불신 초래

○ 극복방안

- (공감대 형성) 찾아가는 설명회 및 유튜브 생중계 방식의 공청회를 통해 제도의 필요성과 취지 설명 및 질의응답으로 공감대 및 이해도 제고
- (개정안 보완) 전체 교원 대상 2차례 설문조사, 협의회 등 각종 채널을 통한 현장의 의견을 수용·보완하여 인사관리원칙 최종 확정

※ 보완내용: 순환전보자가 우선 복귀 가능하도록 우선 전보 대상에 포함, '23. 3. 1.자 최초 순환전보는 희망자 중심 실시 및 4년 후 희망교육지원청으로 복귀 가능하도록 조치 등

4 주요 추진성과

- (전보 형평성 제고) 특정 지역 쏠림 방지를 위한 제도적 기반 마련으로 교육지원청 간 전보의 공정성 향상 및 경합교육지원청의 전보율 제고*

* 순환전보 시행 후 전입 희망자 대비 실제 전입자 비율 증가('23년~'25년): 동부교육지원청 (29.2%→62.0%, 32.8%p 증가), 남부교육지원청(50.6%→73.6%, 23%p 증가)

- (참여 기반 인사 운영 체계 확립) 설명회, 공청회, 설문조사 등을 통한 제도 결정 과정의 투명한 공유와 현장의 의견을 반영한 제도 설계로 정책 수용성과 제도 신뢰 기반 강화
- (반부패 기반 강화) 우선 전보의 남용을 억제하고 제도적 기준을 명확히 하여 청탁·외압의 소지 차단 및 인사 행정의 청렴 기반 확보

5 우수사례 선정 사유

- 초등 교육공무원 인사제도의 근본적인 공정성과 신뢰 회복을 위한 대대적인 구조 개선을 이끌어냈다는 점에서 의미가 크고, 설명회·공청회 등 다양한 채널을 통해 현장의 목소리를 제도 설계에 반영한 우수사례임
- 이러한 개방적 정책 설계 방식은 지역 간 인사 불균형 문제로 교직원 간 갈등이나 민원이 반복적으로 발생하는 기관, 정책 변경에 대한 내부 수용도가 낮아 지연되고 있는 기관 등에 확산 가능한 사례임

✓ 해당 사례가 '22년도~'24년도 권익위에 제출한 '부패취약분야 개선 과제'에 해당 여부	예 ☒	아니오 ☐
✓ 과제 제출 년도 * ('22년도) 청렴노력도 평가 ⑤번, ('23년도) 청렴노력도 평가 ②번, ('24년도) 청렴노력도 평가 ②번	'22년 ☒	'23년 ☐ '24년 ☐
✓ '22년도~'24년도 미평가기관에 해당(자율과제 제출)	예 ☐	아니오 ☒

※ 증빙자료 목록

주요내용 근거
○ 2023학년도 초등 교육공무원 인사관리원칙 개정 관련 협의회 참석(초등교육과-4960, 2022. 5. 27.) ○ 2023학년도 대구광역시교육청 교육공무원 인사관리원칙(초등) 제·개정 업무 추진 계획(초등교육과-5023, 2022. 5. 31.) ○ 초등 인사업무 개선을 위한 협의회 참석 안내(초등교육과-5173, 2022. 6. 7.) ○ 2023학년도 초등 교육공무원 인사관리원칙 일부 개정(안)에 대한 의견 조회(초등교육과-5258, 2022. 6. 9.) ○ 2023학년도 대구광역시교육청 교육공무원 인사관리원칙(초등) 제·개정 업무 추진 계획(초등교육과-5269, 2022. 6. 9.) ○ 2023학년도 대구광역시교육청 교육공무원 인사관리원칙(초등) 제·개정 업무 추진 계획(초등교육과-5270, 2022. 6. 9.) ○ 2023학년도 인사관리원칙 개정(안) 관련 설명회 및 공청회 운영 안내(초등교육과-5430, 2022. 6. 14.) ○ 2023학년도 초등 교육공무원 인사관리원칙 제·개정 협의회 참석(초등교육과-5557, 2022. 6. 17.) ○ 2023학년도 초등 교육공무원 인사관리원칙 개정안 관련 설문조사 참여(초등교육과-5580, 2022. 6. 20.) ○ 2023학년도 교육공무원(초등) 인사관리원칙 개정안 공청회 일정 변경 및 운영 안내(초등교육과-5717, 2022. 6. 22.) ○ 2023학년도 교육공무원(초등) 인사관리원칙 개정안 공청회 추가 안내(초등교육과-5752, 2022. 6. 23.) ○ 2023학년도 초등 교육공무원 인사관리원칙 제·개정을 위한 보건의교사 협의회 참석(초등교육과-5796, 2022. 6. 24.) ○ 2023학년도 교육공무원(초등) 인사관리원칙 개정안 공청회 운영 계획(초등교육과-5842, 2022. 6. 27.) ○ 2023학년도 교육공무원(초등) 인사관리원칙 개정안 관련 설문조사 안내(초등교육과-5938, 2022. 6. 29.) ○ 2023학년도 제2차 교육공무원(초등) 인사관리원칙 제·개정 협의회 참석(초등교육과-6042, 2022. 7. 4.) ○ 2023학년도 교육공무원(초등) 인사관리원칙 개정 관련 협의회 참석(초등교육과-6246, 2022. 7. 8.) ○ 2023학년도 교육공무원(초등) 인사관리원칙 개정(안)(초등교육과-6416, 2022. 7. 13.) ○ 2023학년도 대구광역시교육청 교육공무원인사관리원칙(초등)(초등교육과-6422, 2022. 7. 13.)